**Лекция 13.**

**Государственное планирование и осуществление бюджетных инвестиций в Казахстане.**

 Система государственного планирования в Республике Казахстан

1. Общие положения

      1. Система государственного планирования - комплекс взаимосвязанных элементов, состоящий из принципов, документов, процессов и участников государственного планирования, обеспечивающий развитие страны на долгосрочный (свыше 5 лет), среднесрочный (от года до 5 лет) и краткосрочный (до 1 года) периоды.
      2. Государственное планирование охватывает деятельность органов государственной власти и иных участников процесса развития страны, направленную на повышение уровня социально-экономического развития Казахстана, рост благосостояния граждан и укрепление безопасности страны.

2. Принципы Системы государственного планирования

      3. Система государственного планирования базируется на следующих принципах:
      1) единства и целостности - единство законодательства в сфере государственного планирования, принципов организации и функционирования Системы государственного планирования, единство порядка осуществления процесса государственного планирования;
      2) внутренней сбалансированности - согласованность документов системы государственного планирования между собой по целям развития, задачам и показателям результатов;
      3) результативности и эффективности - выбор целей, задач и показателей результатов должен быть максимально правильным (результативным), основываться на глубоком анализе текущей ситуации и необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов;
      4) самостоятельности выбора путей решения задач - самостоятельность участников процесса государственного планирования в выборе путей и методов достижения целей и решения задач развития страны в пределах своей компетенции;
      5) ответственности участников процесса государственного планирования - обеспечение ответственности за неэффективность решения задач и недостижение ожидаемых результатов в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Республики Казахстан;
      6) прозрачности (открытости) - обязательное опубликование документов Системы государственного планирования, за исключением положений, содержащих информацию, относящуюся к государственным секретам;
      7) достоверности и реалистичности - обоснованная возможность достижения целей развития, установленных документами Системы государственного планирования, а также обоснованность показателей результатов, используемых в процессе государственного планирования;
      8) непрерывности, преемственности и последовательности - ступенчатый характер Системы государственного планирования, то есть успешность достижения целей, задач, показателей результатов вышестоящих документов зависит от качества и своевременности планирования и достижения целей, задач, показателей результатов нижестоящих документов, а также непрерывный механизм ее функционирования;
      9) ресурсной обеспеченности - определение источников и объемов финансирования, людских, других материальных и нематериальных ресурсов по основным направлениям стратегических планов государственных органов для достижения поставленных целей и задач.

3. Документы Системы государственного планирования

      4. К документам Системы государственного планирования относятся:
      1) Стратегия развития Казахстана до 2030 года;
      2) Стратегический план развития Республики Казахстан на 10 лет, Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны;
      3) государственные программы на 5-10 лет;
      4) Прогноз социально-экономического развития на 5 лет;
      5) программы развития территорий на 5 лет;
      6) стратегические планы государственных органов на 5 лет;
      7) стратегии развития на 10 лет и планы развития на 5 лет национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний с участием государства в уставном капитале;
      8) отраслевые программы;
      9) Республиканский (местный) бюджет на 3 года.
      5. Президент Республики Казахстан обращается с ежегодным Посланием к народу Казахстана о положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики Республики Казахстан. Положения Послания Главы государства являются основой для корректировки документов Системы государственного планирования.
      В целях реализации положений Послания разрабатывается соответствующий общенациональный план мероприятий.
      6. Разработке стратегических и программных документов, нормативных правовых актов может предшествовать разработка концепций (доктрин). Концепция (доктрина) является документом, который отражает общее видение развития определенной сферы, обоснование необходимости изменения соответствующей государственной политики, предложения и пути решения проблемных вопросов данной сферы.
      Концепция (доктрина) утверждается (одобряется) Президентом Республики Казахстан, Правительством Республики Казахстан, соответствующим центральным государственным органом либо консультативно-совещательным органом.
      Порядок разработки Концепции (доктрины) определяется Правительством Республики Казахстан по согласованию с Администрацией Президента Республики Казахстан.

3.1. Стратегия развития Казахстана до 2030 года

      7. Стратегия развития Казахстана до 2030 года определяет глобальное видение и стратегию развития Республики Казахстан, долгосрочные направления и приоритеты экономического, политического, общественного развития страны, в целях реализации которого разрабатываются документы Системы государственного планирования.

**Классификация бюджетных инвестиций**

1. Бюджетные инвестиции осуществляются посредством реализации бюджетных инвестиционных проектов и бюджетных инвестиционных программ (далее - бюджетные инвестиционные проекты (программы), а также посредством участия в уставном капитале юридических лиц.

2. По уровню значимости решаемых задач бюджетные инвестиционные проекты (программы) подразделяются на республиканские и местные бюджетные инвестиционные проекты (программы).

3. Критериями определения республиканских и местных бюджетных инвестиционных проектов (программ) являются:

1) критерий по виду собственности, определяющий бюджетный инвестиционный проект (программу) как республиканский или местный в зависимости от возникающего права собственности (республиканской или коммунальной) на имущество, полученное в результате реализации бюджетного инвестиционного проекта (программы);

2) критерий по получателям выгод, определяющий бюджетный инвестиционный проект (программу) как республиканский, если получателями экономических выгод от реализации бюджетного инвестиционного проекта (программы) являются субъекты двух и более областей, города республиканского значения, столицы, и как местный, если получателями экономических выгод от реализации бюджетного инвестиционного проекта (программы) являются субъекты одной области, города республиканского значения, столицы.

4. Для определения бюджетного инвестиционного проекта (программы) как республиканского достаточно соответствие его одному из указанных в пункте 3 настоящей статьи критериев.

5. Классификация местных бюджетных инвестиционных проектов (программ) на областные, городов республиканского значения, столицы и районные (городские областного значения) осуществляется на основе критериев, предусмотренных пунктом 3 настоящей статьи.

6. Республиканские бюджетные инвестиционные проекты (программы) реализуются центральными государственными органами и финансируются за счет средств республиканского бюджета.

7. Местные бюджетные инвестиционные проекты (программы) реализуются местными исполнительными органами и финансируются за счет средств местного бюджета.

8. Согласование перечней приоритетных местных бюджетных инвестиционных проектов (программ) осуществляется центральным и местным уполномоченными органами по экономическому планированию в рамках среднесрочных планов социально - экономического развития регионов в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан.

**Статья 148. Принципы планирования и осуществления бюджетных инвестиций**

1. Бюджетные инвестиции планируются и осуществляются в соответствии со следующими принципами:

1) стабильности и взаимодополняемости всех программных и плановых документов в системе планирования социально - экономического развития Республики Казахстан;

2) последовательности и соответствия решений государственных органов и должностных лиц принятой государственной инвестиционной политике.

2. Порядок планирования и осуществления бюджетных инвестиций посредством реализации бюджетных инвестиционных проектов (программ) определяется в соответствии со статьями [149](http://www.pavlodar.com/zakon/index.html?dok=03038&oraz=08&noraz=149) - [152](http://www.pavlodar.com/zakon/index.html?dok=03038&oraz=08&noraz=152) настоящего Кодекса.

Планирование бюджетных инвестиционных проектов (программ) осуществляется в три этапа:

1) разработка мероприятий, носящих инвестиционный характер, на стадии разработки государственных, отраслевых (секторальных), региональных программ;

2) формирование и утверждение перечня бюджетных инвестиционных проектов (программ) в составе перечня бюджетных программ (подпрограмм) после утверждения государственных, отраслевых (секторальных), региональных программ;

3) формирование и утверждение перечня приоритетных бюджетных

3. Порядок планирования и осуществления бюджетных инвестиций посредством участия в уставном капитале юридических лиц определяется статьей [153](http://www.pavlodar.com/zakon/index.html?dok=03038&oraz=08&noraz=153) настоящего Кодекса.